

Toezichhoudende overheid
Agentschap Binnenlands Bestuur
VAC Herman Teirlinck Brussel
Havenlan 88, bus 70
1000 Brussel

**MEMORIE STREKKENDE Vernietiging Meerjarenplan 2020-2025
EDEGEM**

Subsidiar: vragen tot bijkomende verduidelijking

- VOOR** De heer **Bart BREUGELMANS**, fractieleider CD&V Edegem, gemeenteraadslid,
- Mevrouw **Sien PILLOT**, fractieleider Groen Edegem, gemeenteraadslid,
- De heer **Peter VERSTRAETEN**, fractieleider Open VLD Edegem, gemeenteraadslid
- Mevrouw **Alessandra LAMM**, voorzitter sp.a Edegem,
- De heer **Ward COENEGRACHTS**, voorzitter PVDA Zuidrand,
- TEGEN** De gemeente **EDEGEM** met administratieve zetel Gemeenteplein 1, 2650 Edegem.

AAN HET AGENTSCHAP BINNENLANDS BESTUUR EN DE GOUVERNEUR VAN DE PROVINCIE ANTWERPEN, TOEZICHTHOUDENDE OVERHEID VAN DE GEMEENTE EDEGEM

De verzoekende partijen hebben de eer om een memorie in te dienen strekkende – in hoofdde – de vernietiging en – subsidiar – vragen tot bijkomende verduidelijkingen m.b.t.:

- het besluit van de gemeenteraad van Edegem van 16 december 2019 houdende goedkeuring van het meerjarenplan 2020-2025.

Deze memorie is gestructureerd als volgt:

I.	FEITEN	3
II.	IN RECHTE	3
A.	IN HOOFDORDE.....	3
a)	Onduidelijke impact besparingen.....	3
b)	Onduidelijke impact daling personeelsuitgaven.....	4
c)	Raadsleden hebben onvoldoende informatie om met kennis van zaken een beslissing te kunnen nemen	4
B.	SUBSIDIAIR	5
	<i>OM DEZE REDENEN</i>	6

I. FEITEN

1. Op 16 december 2019 werd het meerjarenplan 2020-2025 door de gemeenteraad van Edegem goedgekeurd (STUK 1). Ondanks de vragen en bemerkingen van oppositiepartijen Groen, CD&V, Open VLD, sp.a en PVDA werd het plan meerderheid tegen minderheid goedgekeurd.

Het gestemde meerjarenplan bevat juridische onduidelijkheden, die hiernavolgend zullen worden toegelicht.

II. IN RECHTE

A. In hoofdorde

2. Overeenkomstig artikel 259 van het Decreet van 27 december 2017 over het lokaal bestuur (hierna: “Decreet Lokaal Bestuur”) dient de toezichhoudende overheid het meerjarenplan te vernietigen in de volgende gevallen:
 - 1° aan de raadsleden is in het beleidsrapport niet alle noodzakelijke informatie ter beschikking gesteld om met kennis van zaken een beslissing te kunnen nemen, onder meer over de financiële risico’s;
 - 2° er wordt niet afdoende of alleen op basis van fictieve gegevens aangetoond dat het financiële evenwicht gevrijwaard blijft in de boekjaren waarop het meerjarenplan betrekking heeft;
 - 3° het meerjarenplan dat aan de raadsleden is bezorgd, stemt niet overeen met de digitale rapportering die daarover aan de Vlaamse Regering is bezorgd met toepassing van artikel 250;
 - 4° verwachte ontvangsten of uitgaven zijn ten onrechte, of ten onrechte niet, opgenomen in het meerjarenplan.

a) Onduidelijke impact besparingen

3. De strategische nota van het meerjarenplan stelt bij beleidsdoelstelling T1 dat Edegem een zuinig, verantwoord en vooruitziend financieel beleid voert en waar nodig zijn financiële organisatie aanpast (STUK 1, pg. 21). Het bestuur wil de exploitatie-uitgaven op orde stellen om te kunnen investeren.

Deze financiële doorrekening is niet, of minstens onvoldoende duidelijk, opgenomen in de tabellen. De tabellen uit de strategische nota B1, B1.1, B1.1.1, B2.2, B2.2.1, B4.3.3, T1, T1.1, T1.1.1, T1.1.2, T1.1.3, T2, T2.3 en T2.3.2 bevatten allemaal enkel nullen. Geen enkele financiële becijfering werd opgenomen.

Uit de tabellen bij T1 en T1.1 kan op geen enkele manier worden afgeleid wat het besparingsplan is van de gemeente. Aan de gemeenteraadsleden werd ook geen document bezorgd dat de budgettaire effecten van het plan duidelijk maakt.

Het aanpassen van exploitatie-uitgaven heeft een impact op de lijn van exploitatie-uitgaven van tabel M2 (STUK 1, pg. 34). Er wordt onvoldoende duidelijk gemaakt wat de impact van de besparingsplannen voortvloeiende uit de tabellen T1, T1.1 (en andere) is op het financiële evenwicht. Er wordt niet afdoende aangetoond dat het financiële evenwicht gevrijwaard blijft in de periode 2020-2025. Bovendien is het onduidelijk of alle verwachte uitgaven zijn opgenomen. Dit is telkens in strijd met artikel 259, 2° en 4° van het Decreet Lokaal Bestuur.

4. Gelet op de strijdigheid met artikel 259 van het Decreet Lokaal Bestuur, dient de toezichthoudende overheid het meerjarenplan te vernietigen.

b) Onduidelijke impact daling personeelsuitgaven

5. Volgens het meerjarenplan van Edegem is het bereiken in 2025 van een exploitatieoverschot van 5 miljoen en een autofinancieringsmarge van 3,1 miljoen in hoofdzaak het gevolg van de daling van de personeelskosten en leninglasten. De personeelsuitgaven dalen van 14,4 miljoen in 2020 naar 12,3 in 2021 en 11,5 in 2022, dus een daling van 2,9 miljoen over een periode van 3 jaar.

Deze financiële doorrekening werd niet, of minstens op een onvoldoende duidelijke wijze, geformaliseerd. Er zijn geen college- of gemeenteraadsbesluiten die duidelijk maken welke personeelsleden moeten afvloeien of worden ontslagen. Het is onduidelijk op welke wijze de vermindering van personeelsuitgaven zal gerealiseerd worden.

6. Voor het overige werd door het bestuur op de raadscommissie van 10 december 2019 aangekondigd dat onder meer de personeelsleden van het ecopark en de huisvuil ophaalploeg zullen worden overgedragen naar een externe partner, met name het intergemeentelijk samenwerkingsverband IGEAN (zie ook STUK 2). Ook bijvoorbeeld het personeel van het groenonderhoud, poetsdienst en Initiatief Buitenschoolse Opvang zoude worden overgedragen.

Momenteel stelt de gemeente Edegem 20 à 25 personeelsleden in dienst die verantwoordelijk zijn voor het ecopark en de huisvuilophaling. Deze personeelsleden zouden volgens de plannen van de gemeente worden overgedragen naar IGEAN. Dit betekent een afname in personeelsuitgaven voor de gemeente en een toename in “toegestane werkingssubsidies” voor intergemeentelijke samenwerkingsverbanden (STUK 1, pg. 41). Deze toename werd niet opgenomen in het meerjarenplan. Ook de overdracht van het personeel van het groenonderhoud, de poetsdienst en de kinderopvang is niet duidelijk.

7. Het is onduidelijk welke personeelsleden worden ontslagen of moeten afvloeien. De impact van de daling van de personeelsuitgaven is onduidelijk. Bovendien ontbreekt het meerjarenplan aan compensaties in toegestane werkingssubsidies. Verwachte uitgaven werden ten onrechte niet opgenomen in het meerjarenplan. Dit zorgt ervoor dat op basis van fictieve gegevens - of minstens onvoldoende - wordt aangetoond dat het financiële evenwicht 2020-2025 in Edegem gevrijwaard blijft. Dit is telkens in strijd met artikel 259, 2° en 4° van het Decreet Lokaal Bestuur.

8. Gelet op de strijdigheid met artikel 259 van het Decreet Lokaal Bestuur, dient de toezichthoudende overheid het meerjarenplan te vernietigen.

c) Raadsleden hebben onvoldoende informatie om met kennis van zaken een beslissing te kunnen nemen

9. Het meerjarenplan 2020-2025 van de gemeente Edegem maakt onvoldoende duidelijk wat de impact is van de besparingsplannen en de daling van de personeelsuitgaven op het financiële evenwicht. Het is onduidelijk of alle verwachte uitgaven werden opgenomen.

Bovendien krijgen de gemeenteraadsleden geen informatie omtrent geplande investeringen vanaf jaar 2021. Het bestuur kondigde enkel investeringen aan voor jaar 2020, maar stelt voor de jaren erna enkel dat zij “geen voorafname” kan of wil doen.

Met een dergelijke onduidelijkheid is het onmogelijk om als raadslid de democratische controleplicht op de uitgaven voldoende uit te oefenen. Het is onmogelijk om als gemeenteraadslid op een gedegen manier te oordelen en te stemmen over het meerjarenplan. De impact van de besparingen, de daling van de personeelsuitgaven, de compensaties in toegestane werkingsubsidies en de geplande investeringen vanaf 2021 zijn onvoldoende duidelijk.

Aan de raadsleden is niet alle noodzakelijke informatie ter beschikking gesteld om met kennis van zaken een beslissing te kunnen nemen over de meerjarenplanning. Dit is in strijd met artikel 259, 2° en 4° van het Decreet Lokaal Bestuur.

10. Gelet op de strijdigheid met artikel 259 van het Decreet Lokaal Bestuur, dient de toezichthoudende overheid het meerjarenplan te vernietigen.

B. Subsidiair

11. Indien de toezichthoudende overheid zou oordelen dat het meerjarenplan 2020-2025 van de gemeente Edegem niet zou moeten worden vernietigd – quod non – stellen verzoekers de volgende vragen tot bijkomende verduidelijking:
 - 1) Wat is het besparingsplan van de gemeente?
 - 2) Wat zijn de budgettaire effecten van de geplande besparingen?
 - 3) Hoeveel personeelsleden moeten afvloeien of worden ontslagen?
 - 4) Op welke wijze wordt de vermindering van personeelsuitgaven gerealiseerd?
 - 5) Wat is de impact van de daling van personeelsuitgaven op het meerjarenplan?
 - 6) Op welke wijze wordt de overdracht van personeelsleden naar het intergemeentelijk samenwerkingsverband IGEAN opgenomen in het meerjarenplan?
 - 6) Op welke wijze wordt de overdracht van personeelsleden naar andere externe partners opgenomen in het meerjarenplan?
 - 7) Welke compensaties aan toegestane werkingsmiddelen ontbreken in het meerjarenplan?
 - 8) Wat zijn de geplande investeringen voor de periode 2021-2025?

OM DEZE

en alle andere, eventueel ambtshalve aan te halen

REDENEN

BEHAGE HET HET AGENTSCHAP BINNENLANDS BESTUUR EN DE GOUVERNEUR EN VAN DE PROVINCIE ANTWERPEN, TOEZICHTHOUDENDE OVERHEID VAN DE GEMEENTE EDEGEM

- In hoofdde: het besluit van de gemeenteraad van Edegem van 16 december 2019 houdende goedkeuring van het meerjarenplan 2020-2025 te vernietigen;
- Subsidiair: vragen tot bijkomende verduidelijking, waaronder deze zoals geformuleerd onder punt B.11 van deze memorie, te stellen aan de gemeente Edegem.

Voor de verzoekende partijen

Bart BREUGELMANS, fractieleider CD&V, gemeenteraadslid

Sien PILLOT, fractieleider Groen, gemeenteraadslid

Peter VERSTRAETEN, fractieleider Open VLD, gemeenteraadslid

Alessandra Lamm, voorzitter sp.a Edegem

Ward COENEGRACHTS, voorzitter PVDA Zuidrand

Edegem, 13 januari 2020

INVENTARIS

1. Strategisch meerjarenplan 2020-2025 gemeente Edegem, zoals goedgekeurd op de gemeenteraad van 16 december 2019;
2. Presentatie financiën raadscommissie 10 december 2019, bijlage bij het goedgekeurde meerjarenplan 2020-2025.